

Na osnovu člana 27. stav (1) tačka 3) i 5) Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća ("Službene novine Federacije BiH", br. 39/03, 22/06 i 43/10) i člana 5. stav 1. tačka e) Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u Tuzlanskom kantonu („Službene novine Tuzlanskog kantona“, br. 10/08 i 8/15), a u vezi sa tačkom VI stav 3. Odluke o uslovima i načinu korištenja sredstava ostvarenih po osnovu posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br. 4/12, 80/13 i 20/20), Vlada Tuzlanskog kantona, na sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_ d o n o s i

**ODLUKU**  
**O IZMJENAMA ODLUKE O POSTUPKU I USLOVIMA ZA DODJELU JEDNOKRATNE**  
**NOVČANE POMOĆI OPĆINAMA TUZLANSKOG KANTONA ZA OTKLANJANJE**  
**ŠTETA OD PRIRODNIH I DRUGIH NESREĆA**

Član 1.

U Odluci o postupku i uslovima za dodjelu jednokratne novčane pomoći općinama Tuzlanskog kantona za otklanjanje šteta nastalih od prirodnih i drugih nesreća ( „Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj 6/2012 i 2/2021), u članu 5. stav (1) tačka b) riječi: „na koju Vlada Kantona daje saglasnost“ brišu se.

Član 2.

U poglavlju „III USLOVI ZA DODJELU JEDNOKRATNE POMOĆI“ naziv poglavlja mijenja se i glasi „III USLOVI I KRITERIJI ZA DODJELU JEDNOKRATNE POMOĆI“ .

Član 3.

Član 12. mijenja se i glasi :

„Član 12.

- (1) Jednokratna pomoć za hitne intervencije može se dodjeljivati u toku djelovanja prirodne ili druge nesreće i kada je situacija na ugroženom području takva da se moraju preduzimati određene neodložne i hitne mjere koje imaju za cilj da se utiče na sprečavanje širenja prirodne ili druge nesreće, odnosno radi preduzimanja mjera i aktivnosti koje su nužne za spašavanje ugroženih i nastradalih ljudi i kojima se osigurava interventna pomoć i stvaraju neophodni uslovi za život ljudi na ugroženom području.
- (2) Jednokratna pomoć iz stava 1. ovog člana može se dodijeliti pod sljedećim uslovima :
  1. da je općina proglasila stanje prirodne ili druge nesreće i o tome odmah obavijestila Kantonalni operativni centar civilne zaštite,
  2. da općina ima organizovane strukture civilne zaštite,
  3. da je obezbjeđeno prikupljanje sredstava po osnovu člana 180. Zakona o zaštiti i spašavanju i

4. da općina koja je ugrožena prirodnom ili drugom nesrećom nema dovoljno sredstava za te namjene (budžetska sredstva i sredstva posebne naknade za zaštitu i spašavanje).
- (3) Za svaki od uslova iz stava (1) ovog člana, općina je dužna priložiti odgovarajući dokaz (akt o proglašenju stanja prirodne ili druge nesreće, akt o osnivanju struktura civilne zaštite, dokaz da se sredstva za zaštitu ispašavanje vode na posebnom transakcijskom računu, dokaz o raspoloživim sredstvima za zaštitu i spašavanje).“

#### Član 4.

Član 13. mijenja se i glasi:

#### „Član 13.

- (1) Jednokratna pomoć za saniranje šteta na području općine koje su nastale djelovanjem prirodne ili druge nesreće može se dodjeljivati pod sljedećim uslovima:
1. da je općina proglasila prestanak stanja prirodne ili druge nesreće,
  2. da je konačna procjena šteta usvojena od nadležnog organa,
  3. da općina ima organizovane strukture civilne zaštite,
  4. da je obezbjeđeno prikupljanje sredstava po osnovu člana 180. Zakona o zaštiti i spašavanju,
  5. da općina koja je ugrožena prirodnom ili drugom nesrećom nije u mogućnosti iz svojih sredstava sanirati nastale štete na području općine,
  6. da su nastale štete velike i takve vrste da onemogućavaju normalan život i rad ljudi na ugroženom području, te je njihovo saniranje neophodno u što kraćem roku i
  7. da je općina u propisanom roku opravdala dodijeljena sredstva za hitne intervencije iz stava 1. tačka 1. ovog člana, kao i prethodno dodijeljena sredstva za zaštitu i spašavanje iz budžeta Kantona.“
- (2) Za svaki od uslova iz stava (1) ovog člana, općina je dužna priložiti odgovarajući dokaz (akt o proglašenju prestanka stanja prirodne ili druge nesreće, akt o usvajanju konačne procjene šteta, akt o osnivanju struktura civilne zaštite, dokaz da se sredstva za zaštitu ispašavanje vode na posebnom transakcijskom računu, dokaz o raspoloživim sredstvima za zaštitu i spašavanje i dokaz o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava i sl.“

#### Član 5.

Naziv člana 15. i član 15. mijenjaju se i glase:

„1. Kriteriji za dodjelu jednokratne pomoći za hitne intervencije i rješavanje zahtjeva

#### Član 15.

- (1) Prilikom utvrđivanja prijedloga odluke za dodjelu jednokratne pomoći za hitne intervencije, Kantonalna komisija je dužna primjenjivati sljedeće kriterije:
- a) veličina područja zahvaćenog prirodnim ili drugim nesrećama izražena u hektarima,
  - b) mogući broj ljudskih žrtava i broj povrijeđenih i oboljelih ljudi,
  - c) broj oštećenih i uništenih objekata lokalne infrastrukture (putevi, mostovi, objekti za javnu upotrebu i slično),

- d) broj oštećenih i uništenih objekata komunalne infrastrukture (vodovod, kanalizacija, javna rasvjeta i sl.),
  - e) broj evakuisanih osoba iz ugroženog područja,
  - f) preliminarna procjena šteta izražena u finansijskim pokazateljima i preduzetim mjerama za čije se finansiranje pomoć traži i
  - g) visina prikupljenih sredstava posebne naknade za zaštitu i spašavanje koja pripadaju općini koja je proglasila stanje prirodne i druge nesreće.
- (2) Kantonalna komisija je, prije utvrđivanja prijedloga odluke za dodjelu jednokratne pomoći za hitne intervencije dužna izvršiti procjenu realnosti procjene šteta koju utvrde općinske komisije uvidom u dokumentaciju i stvarno stanje nastale štete.
- (3) Kantonalna komisija, u skladu sa uslovima iz člana 12.ove Odluke i kriterijima iz stava (1) ovog člana sačiniti prijedlog odluke o dodjeli sredstava za hitne intervencije, naročito vodeći računa o visini nastalih šteta, finansijskim mogućnostima općine i raspoloživim sredstvima Kantona za ove namjene.“

## Član 6.

Naziv člana 17. i član 17. mijenjaju se i glase:

„1. Kriteriji za dodjelu jednokratne pomoći za saniranje šteta i rješavanje zahtjeva

## Član 17.

- (1) Prilikom utvrđivanja prijedloga za dodjelu jednokratne pomoći za saniranje šteta nastalih djelovanjem prirodne ili druge nesreće, Kantonalna komisija u obzir uzima naročito sljedeće kriterije:
- a) štetne posljedice po ljude:
    - broj ljudskih žrtava,
    - broj povrijeđenih,
    - broj oboljelih,
    - broj evakuisanih
  - b) štetne posljedice po materijalna dobra:
    - broj oštećenih i uništenih objekata lokalne infrastrukture (putevi, mostovi, objekti za javnu upotrebu i slično),
    - broj oštećenih i uništenih objekata komunalne infrastrukture (vodovod, kanalizacija, javna rasvjeta i sl.),
    - broj oštećenih i uništenih stambenih objekata u vlasništvu građana i objekata u vlasništvu pravnih lica,
    - štete na drugim materijalnim dobrima (zemljište, oprema, zasadi, šume, divljač, stoka, i dr.).
  - c) veličina područja zahvaćenog prirodnom ili drugom nesrećom,
  - d) visina nastale štete iskazane u finansijskim pokazateljima,
  - e) ekonomska razvijenost općina za koju se traži dodjela pomoći,
  - f) mogućnosti općine da iz svojih sredstava, koja se osiguravaju u skladu sa člana 184. Zakona o zaštiti i spašavanju, izvrše finansiranje potreba na saniranju posljedica nastalih od prirodne ili druge nesreće,
  - g) visina finansijskih sredstava koja su kanton i općina uložili u fazi provođenja zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara u toku trajanja prirodne ili druge nesreće i u fazi otklanjanja nastalih posljedica do dana podnošenja zahtjeva.

- (2) Kantonalna komisija je, prije utvrđivanja prijedloga odluke za dodjelu jednokratne pomoći, dužna izvršiti procjenu realnosti procjene šteta koju utvrde općinske komisije uvidom u dokumentaciju i stvarno stanje nastale štete.
- (3) Kantonalna komisija, u skladu sa uslovima iz člana 13. i kriterijima iz stava (1) ovog člana sačiniti prijedlog odluke o dodjeli sredstava za saniranje šteta, naročito vodeći računa o visini nastalih šteta, finansijskim mogućnostima općine i raspoloživim sredstvima Kantona za ove namjene.“

#### Član 7.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja i objaviće se u „Službenim novinama Tuzlanskog kantona“.

B o s n a i H e r c e g o v i n a  
Federacija Bosne i Hercegovine  
T U Z L A N S K I K A N T O N  
V L A D A

PREMIJER KANTONA

Irfan Halilagić

## Obrazloženje

### Zakonski okvir za donošenje propisa

Pravni osnov za donošenje Odluke o izmjenama Odluke o postupku i uslovima za dodjelu jednokratne pomoći općinama Tuzlanskog kantona za otklanjanje šteta nastalih od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj 6/2012 i 2/2021-u daljem tekstu : važeća odluka) sadržan je u članu 27. stav (1) tačka 3) i 5) Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća ("Službene novine Federacije BiH", br. 39/03, 22/06 i 43/10) , članu 5. stav 1. tačka e) Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u Tuzlanskom kantonu („Službene novine Tuzlanskog kantona“, br. 10/08 i 8/15) i tački VI stav 3. Odluke o uslovima i načinu korištenja sredstava ostvarenih po osnovu posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br. 4/12, 80/13 i 20/20).

U skladu sa članom 180. Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br. 39/03, 22/06 i 43/10), sva pravna lica i građani koji obavljaju samostalnu djelatnost i državni organi svih nivoa vlasti u Federaciji dužni su plaćati posebnu naknadu za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća, u visini od 0,5 % od osnovice koju čine isplaćene neto plaće zaposlenika u radnom odnosu i svih lica angažovanih po ugovoru o vršenju privremenih i povremenih poslova i po ugovoru o djelu. Ova sredstva vode se na posebnom transakcijskom računu budžeta Federacije, kantona i općine, a od evidentiranih sredstava 25% pripada kantonu i koriste se za namjene propisane ovim Zakonom (opremanje, obučavanje i rad uprave civilne zaštite kantona, pripremanje, opremanje, finansiranje i obuku Kantonalnog štaba, službi zaštite i spašavanja, operativnog centra, centra za obuku i jedinica civilne zaštite koje organizuje kanton, te troškove koji nastaju tokom njihovog učestvovanja u provođenju mjera zaštite i spašavanja po naređenju Kantonalnog štaba, opremanje i osposobljavanje privrednih društava i drugih pravnih lica, u dijelu kada postavljene zadatke tim društvima nadilaze njihove materijalne mogućnosti, izgradnju i održavanje javnih skloništa, saniranje dijela šteta nastalih prirodnom ili drugom nesrećom, u skladu sa svojim materijalnim mogućnostima, istraživačke i razvojne projekte od značenja za organiziranje i provođenje zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća, obuka stanovništva i prema potrebi, pružanje finansijske podrške općinama u ostvarivanju njihovih zadataka zaštite i spašavanja, a naročito za opremanje i obuku općinskih štabova civilne zaštite, službi zaštite i spašavanja, jedinica civilne zaštite, operativnih centara civilne zaštite, pomoć u saniranju posljedica prirodnih i drugih nesreća i udruživanje sredstava posebne naknade sa općinama, kantonima i Federacijom u zajedničkim projektima razvoja sistema zaštite i spašavanja).

Odlukom o uslovima i načinu korištenja sredstava ostvarenih po osnovu posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br. 4/12, 80/13 i 20/), utvrđena je visina odnosno procent sredstava iz tekućeg i akumuliranog priliva koja se mogu koristiti za navedene namjene i način korištenja ovih sredstava.

### Razlozi za donošenje propisa

Važećom Odlukom nisu na precizan način utvrđeni uslovi i kriteriji za dodjelu sredstava općinama i gradovima iz posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća za hitne intervencije i saniranje šteta nastalih kao posljedica prirodnih i drugih nesreća.

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine je u Izvještaju o finansijskoj reviziji Kantonalne uprave civilne zaštite za 2022.godinu broj : 01-02-07-11-2-3092-7/22 iz septembra 2022.godine dao preporuku da se utvrde kriteriji za dodjelu sredstava za saniranje posljedica prirodnih i drugih nesreća.

Takođe, u važećoj odluci je propisano da saglasnost na odluku o dodjeli sredstava za hitne intervencije iz sredstava posebne naknade za zaštitu i spašavanje daje Vlada Tuzlanskog kantona, iako to nije propisano nijednim federalnim propisom. Donošenje odluka o dodjeli sredstava posebne naknade za zaštitu i spašavanje za finansiranje mjera hitne intervencije i saniranje šteta nastalih kao posljedica prirodne ili druge nesreće je u isključivoj nadležnosti Kantonalnog štaba civilne zaštite.

### **Provedbeni mehanizmi i način osiguravanja primjene propisa**

Postupak dodjele sredstava posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća u skladu sa ovom Odlukom provodiće Kantonalna uprava i Kantonalna komisija za procjenu šteta od prirodnih i drugih nesreća, a odluke o dodjeli sredstava donose Kantonalni štab civilne zaštite. Sva sredstva posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća koja se planiraju trošiti u tekućoj godini moraju biti sastavni dio planske projekcije budžeta Tuzlanskog kantona. Na osnovu planske projekcije budžeta, godišnji plan donosi Kantonalna uprava, uz pribavljeno mišljenje Kantonalnog štaba, za sredstva koja pripadaju kantonu.

Općine i gradovi kojima se dodjeljuju sredstva dužne su u propisanim rokovima dostaviti izvještaje o namjenskom utrošku ovih sredstava, a u slučaju nenamjenskog utroška isti su dužni izvršiti povrat dodijeljenih sredstava.

Izvještaj o korištenju sredstava posebne naknade za zaštitu i spašavanje od prirodnih i drugih nesreća za prethodnu godinu Kantonalna uprava podnosi Vladi Tuzlanskog kantona i dostavlja se Federalnoj upravi civilne zaštite.

### **Opis konsultacija vođenih u procesu izrade propisa**

Nacrt ove odluke je objavljen na web stranici Kantonalne uprave dana 17.4.2024. godine i dostavljen je svim općinama i gradovima Tuzlanskog kantona radi dostavljanja eventualnih primjedbi, prijedloga i sugestija.

### **Procjena ekonomske opravdanosti donošenja propisa**

Korištenjem ovih sredstava u svrhe utvrđene ovom Odlukom pruža se pomoć općinama i gradovima Tuzlanskog kantona u preduzimanju mjera hitne intervencije i saniranju šteta nastalih od prirodnih i drugih nesreća.

Često su prirodne i druge nesreće takvog obima i intenziteta da prouzrokuju takve štete koje općine i gradovi ne mogu sami otkloniti iz svojih sredstava.

### **Procjena finansijskih sredstava i koristi**

Na osnovu projektovanih prihoda naknade za zaštitu i spašavanje i neutrošenih sredstava posebne naknade iz prethodnih godina, Kantonalna uprava u Planu korištenja sredstava posebne naknade za tekuću godinu utvrđuje iznose sredstava za svaku od zakonom propisanih namjena, a u skladu sa procentima definisanim u Odluci o uslovima i načinu korištenja sredstava ostvarenih po osnovu posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br. 4/12, 80/13 i 20/20).

Sredstva posebne naknade utvrđena za ove Odluke sastavni su dio planske projekcije Budžeta Kantona.

Donošenje i provođenje ovog propisa ne zahtjeva dodatna finansijska sredstva u Budžetu Kantona.

### **Revizije postojećih propisa**

Kantonalna uprava će pratiti provođenje ovog propisa i po potrebi vršiti preispitivanje potrebe za izmjenama i dopunama ovog propisa.

Obradivač

Kantonalna uprava civilne zaštite